
DIENSTENRICHTLIJN

Stand van zaken 2023

RHO ADVISEURS

Hoe zat het ook al weer?

Appingedam – Arrest hof van justitie

- Detailhandel is een dienst
- Dienstenrichtlijn is van toepassing
- Zo min mogelijk vestigingsbeperkingen
- Tenzij wordt voldaan aan de uitzonderingen in artikel 15, derde lid van de Dienstenrichtlijn





De voorwaarden van artikel 15, derde lid Dienstenrichtlijn

Voldoet de maatregel aan het **discriminatieverbod**?

Heeft betrekking op dienstverrichter zelf

Is de maatregel **noodzakelijk**?

Aantrekkelijkheid, vitaliteit centrum en leegstand

Is de maatregel **evenredig**?

Is de maatregel **geschikt**?
toets situatie zonder maatregel

Is de maatregel **effectief**?
specifiek – juiste referentie

Wordt de maatregel **coherent** en **systematisch** toegepast?
precieze vergelijking
hypocrisietoets en salamitactiek

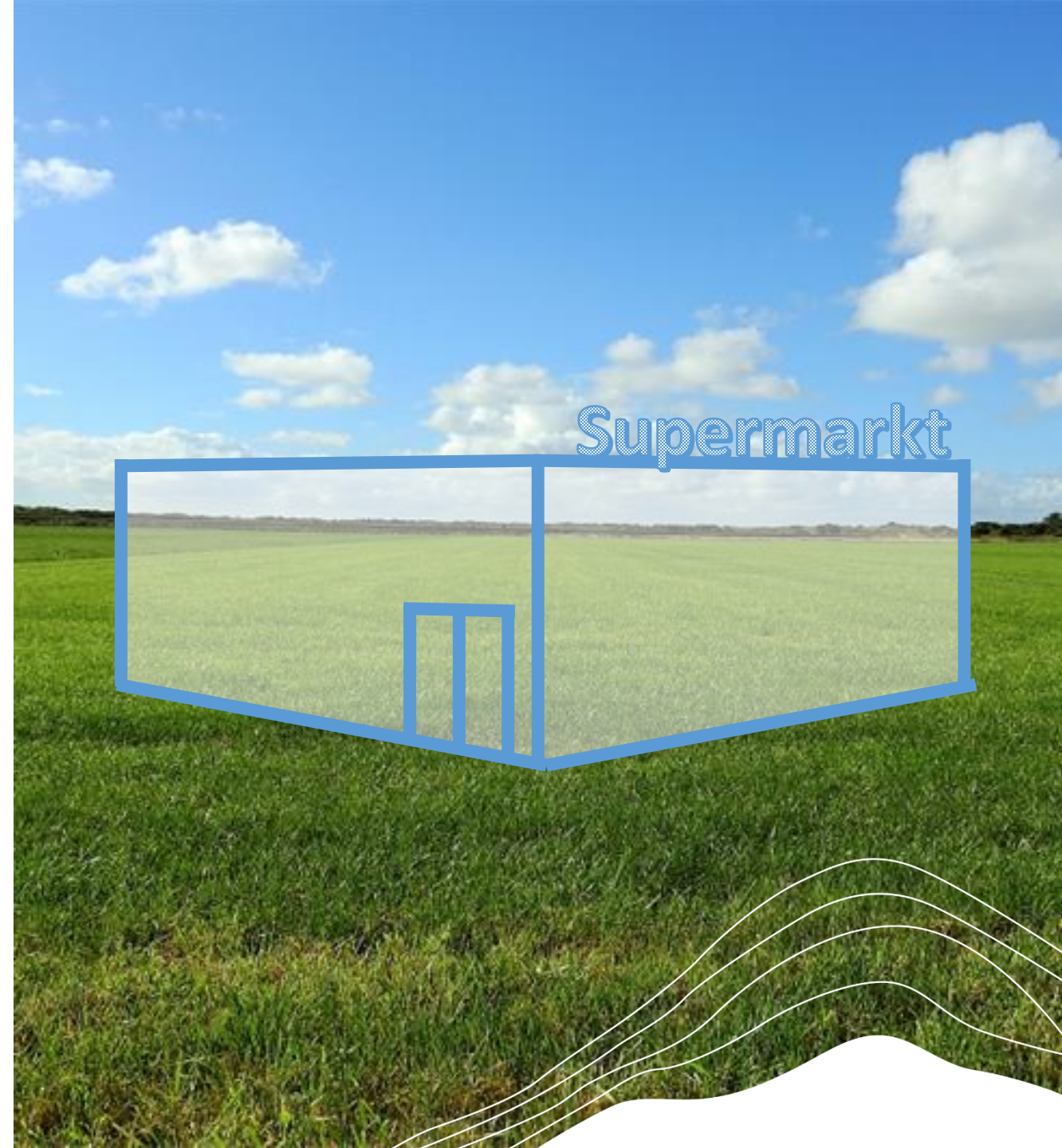
Gaat de maatregel niet verder dan **nodig**?
flankerende maatregelen ontoereikend –
afwijking als optie

Wat betekent dit in de praktijk?

Nog geen 'schokkende' uitspraken:

(o.a. Schijndel – Maastricht – Schiedam – Den Haag)

- Tot voor kort alleen bestaande bestemmingsplannen voor de rechter
- Hiervoor geldt een exceptieve (lichte) toets
- Nu komen de nieuwe bestemmingsplannen voor de rechter.
- Hiervoor geldt een strengere toets



Bestemmingsplan supermarkten Bergen (NH) – 202105921/1/R1

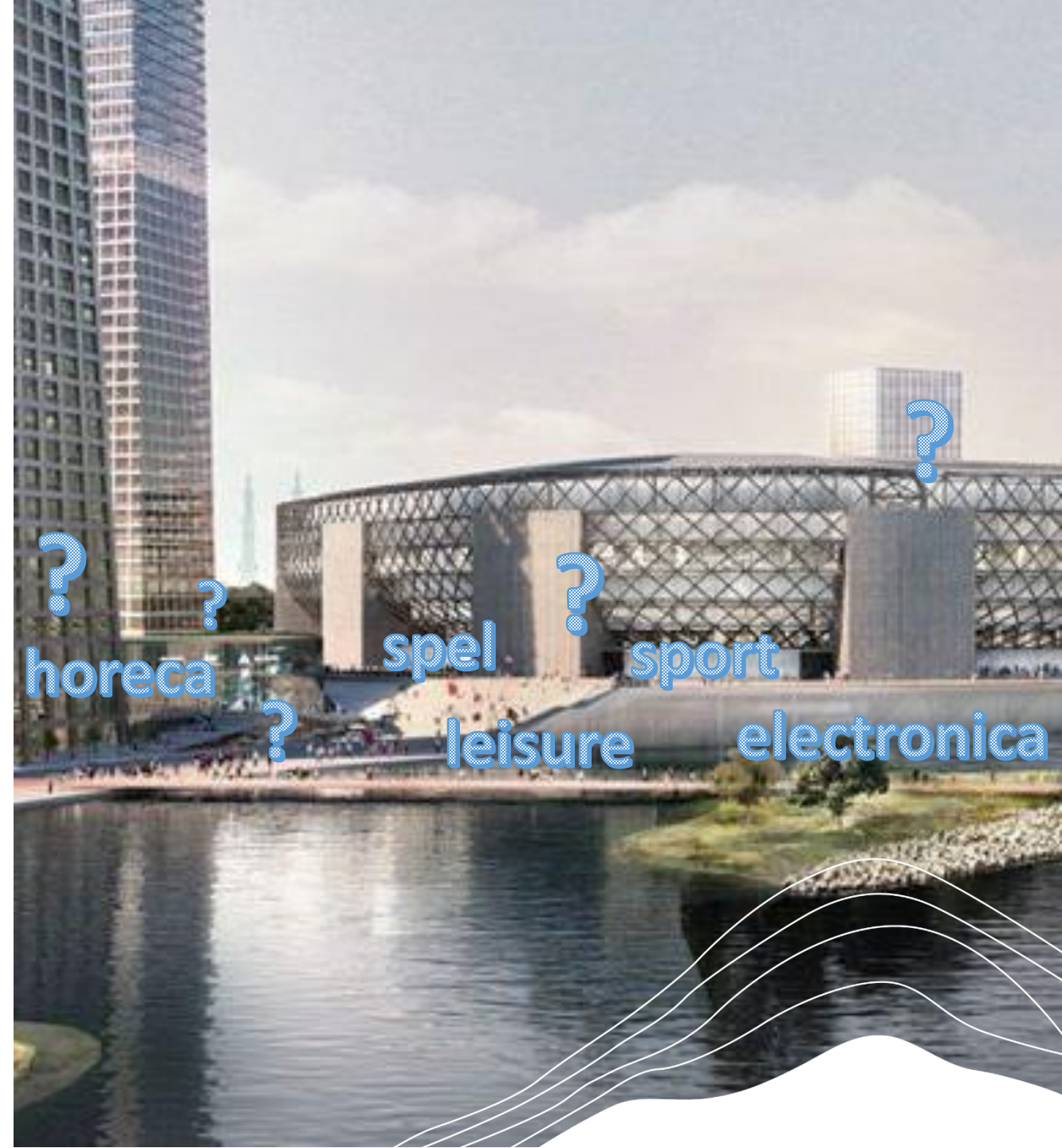
- Het eerste bestemmingsplan dat volledig is getoetst aan de Dienstenrichtlijn.
- Nieuwe supermarkten binnen de geldende bestemming in het centrum niet toegestaan.
- Uitspraak RvS: De raad heeft voldoende gemotiveerd dat de genomen maatregel een zinvolle bijdrage levert aan het nagestreefde doel.
- **Dit vereist wel een specifieke onderbouwing!**



Wat betekent dit in de praktijk?

Branche- en maatvoeringsbeperkingen blijven mogelijk, mits goed onderbouwd:

- Geschikt en effectief om doel te bereiken
- Coherent en systematisch toegepast (overal gelijk)
- Het gaat niet verder dan noodzakelijk
- Het kan niet met minder vergaande maatregelen worden bereikt



Aandachtspunten in de praktijk

- Breng uniformiteit in definities aan
- Stel heldere doelen in beleid
- Samenhang in provinciaal, regionaal en gemeentelijk detailhandelsbeleid
- Benoem belang van detailhandel voor het functioneren en de vitaliteit van centrumgebieden
- Lokale situatie is niet afwijkend of bijzonder
- Stimulerende maatregelen zijn niet voldoende
- Zorg voor flankerend beleid



Wordt vervolgd...

Een uitgebreidere toelichting is te vinden in de Handreiking Dienstenrichtlijn

<https://www.rho.nl>



HANDREIKING

**DIENSTENRICHTLIJN
EN RUIMTELIJKE ORDENING**

2019

RHO ADVISEURS

WWW.RHO.NL

